

**Результаты деятельности
Рабочей группы по реализации взаимодействия
управляющих организаций, ТСЖ, ЖСК с региональным оператором по
обращению с твердыми коммунальными отходами на территории
Санкт-Петербурга**

Санкт-Петербург
13 марта 2019 г.

Рабочая группа по реализации взаимодействия управляющих организаций, ТСЖ, ЖСК с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Санкт-Петербурга провела три заседания.

На первом заседании 23.01.19 присутствовали представители Общественного совета, представляющие интересы потребителей, собственников помещений в многоквартирных домах (далее – МКД). На этом заседании велась видеозапись, с которой можно ознакомиться на YouTube-канале газеты «Консьержъ» (ссылка: <https://youtu.be/m3t7ApAgBr4>).

На втором заседании 01.03.19 присутствовали представители частного бизнеса, операторы в сфере транспортировки отходов, сортировки и переработки. По просьбе представителей бизнеса видеозапись заседания и сведения о присутствующих не разглашаются.

На третьем заседании 07.03.19 присутствовали представители Общественного совета и предпринимательского сообщества. С видеозаписью заседания можно ознакомиться на YouTube-канале газеты «Консьержъ» (ссылка: <https://youtu.be/-4SCy6U7Jt0>).

По результатам первых заседаний участники выяснили следующее:

1. В настоящее время не существует единого представления, понимания, схемы, системы, описания или концепции обращения с ТКО на территории Санкт-Петербурга.
2. Система обращения с ТКО на территории Санкт-Петербурга не может рассматриваться в отрыве от территории Ленинградской области.
3. Представители потребительского сообщества считают концептуально важным сохранение права Заказчика (Управляющей организации, ЖСК и ТСЖ) самостоятельно определять Подрядчика, обеспечивающего вывоз ТКО с площадки Заказчика, оборудованной для складирования ТКО. Именно состояние площадки является для конечного Потребителя «лицом реформы», по состоянию площадки и регулярности вывоза отходов жители МКД судят об отрасли обращения отходов в целом.
4. Для эффективной работы системы обращения с ТКО необходимо создание экономических стимулов для привлечения бизнеса в эту отрасль и создание системы мотиваций у потребителей для поддержания системы раздельного сбора отходов.
5. Необходимо обеспечить разделение зон хранения ТКО, обеспечив реализацию принципа: «Один дом (Заказчик) – одна площадка для ТКО». Цель разделения – чтобы каждый дом оплачивал вывоз только своего мусора. При совместном использовании контейнерных площадок администрации необходимо регламентировать расчёты.
6. Участники рабочей группы считают необходимым переход от системы смешанного сбора ТКО на раздельный сбор отходов. Однако для этого Администрации города необходимо разработать и утвердить минимальный перечень нормативов, например, таких как:

- a. Определять нормативы, необходимые и достаточные для обязательной реализации отдельного сбора в конкретном многоквартирном доме.
 - b. Количество и виды баков на единицу площади площадки для складирования отходов. В том числе для сбора отсортированного мусора и для сбора смешанных отходов.
 - c. Количество баков и периодичность вывоза в зависимости от количества субъектов, производящих отходы;
 - d. Удалённость мест хранения от жилых построек;
 - e. Границы охвата зоны контейнерной площадки, принадлежность объекта к конкретной площадке;
 - f. Степень защищённости мест складирования отходов. Система ограничения доступа к местам накопления для обеспечения оплаты по факту;
 - g. Формы отдельного сбора;
 - h. Виды ТКО, подлежащие сортировке;
 - i. Порядок согласования мест накопления отдельных ТКО;
 - j. Цветовая гамма контейнеров в зависимости от вида отходов;
 - k. Мотивация потребителя для поддержания установленной системы ОТКО. Установление разных тарифов для вывоза отсортированного мусора.
7. Администрации города необходимо предусмотреть расходы на систему PR-мероприятий для популяризации системы отдельного сбора ТКО;
 8. Экологическая сознательность петербуржцев растёт, многие люди готовы собирать мусор отдельно даже в отсутствие множественных контейнеров у дома, это надо поддерживать, то есть необходимо предусмотреть разветвленную сеть пунктов приёма вторсырья в пешей доступности, причём необходимо создать условия для прихода в эту нишу малого бизнеса, которому предложить льготную аренду и иные условия благоприятствования.
 9. Администрации города необходимо разработать и принять регламенты обращения с опасными отходами, регламент вывоза строительных отходов.

Шокирующая правда:

1. В системе обращения с ТКО Санкт-Петербурга частный бизнес занимает более 90% от общего объёма.
2. **Все** представители частного бизнеса уверены, что введение в регионе «единого регионального оператора по обращению с ТКО» означает введение монополии в отрасли и дальнейшую ликвидацию частного бизнеса в этом секторе экономики. Это мнение поддерживают не только представители малого бизнеса, но и владельцы всех крупных компаний.
3. Официальные данные по количеству производимых отходов на территории Санкт-Петербурга, количеству сортируемых, и перерабатываемых отходов не соответствуют действительности и требуют проведения независимого сбора данных и независимого анализа.
4. Предпринимательское сообщество, работающее в сфере обращения с ТКО, запугано и публично высказывать своё мнение и отношение к проводимым «реформам» не готово. Равно как и раскрывать свои фактические экономические показатели.
5. По информации представителей бизнеса на территории Санкт-Петербурга:
 - 5.1. В сфере транспортировки отходов работает не более сорока предприятий;
 - 5.2. Сортировкой заняты не более десяти предприятий;

- 5.3. Количество сортировочных линий до десяти штук.
- 5.4. Производительность одной сортировочной линии не более 10 тонн ТКО в час.
- 5.5. Процент отбора товарного вторичного сырья из несортированного мусора составляет 4%. После сортировки на захоронение вывозится 96% ТКО.
6. Количество видов вторичного сырья, поступающего после сортировки в переработку для вторичного использования – около двадцати.

ВЫВОДЫ:

1. Сегодня на территории Санкт-Петербурга более 90% объёмов рынка обращения с ТКО занимает частный бизнес, что обеспечивает высокую конкурентоспособность этого сектора экономики. Однако с учётом перспектив введения в регионе единого регионального оператора, в среде предпринимателей на рынке обращения с ТКО доминирует упадническое настроение, и как следствие – спад инвестиционной активности в отрасли.
2. Действующее количество предприятий, занимающихся транспортировкой отходов, способно обеспечить высокий уровень конкуренции и обеспечить высокое качество предоставления услуг по вывозу ТКО.
3. Количество предприятий, занимающихся сортировкой отходов, способно обеспечить сортировку всего не более 10% от общего объёма ТКО, производимого на территории Санкт-Петербурга. Таким образом, сегодня после сортировки на переработку для вторичного использования идёт не более 0,4% от общего объёма образуемых отходов, а на захоронение вывозится 99,6% ТКО.
4. Для обеспечения сортировки 100% образуемых на территории Санкт-Петербурга твердых коммунальных отходов необходимо строительство ещё не менее 50 сортировочных линий. Данный вид деятельности является перспективным для создания предприятий малого с среднего бизнеса, привлечения частных инвестиций и создания условий для конкуренции.
5. Для увеличения доли ТКО, используемой для вторичной переработки, необходимо введение системы «раздельного сбора мусора» у производителя отходов, а, так же, одновременное создание условий для строительства не менее 50 сортировочных линий с привлечением предприятий малого и среднего бизнеса и обеспечением условий для конкуренции на данном рынке услуг.
6. Для уменьшения объёмов захоронения ТКО на полигонах, целесообразно рассмотреть вопрос проектирования и строительства нескольких мусоросжигательных заводов ограниченного объёма сжигания мусора с жёсткой системой экологической защиты и возможностью контроля со стороны общественных организаций.
7. С учётом отсутствия в Санкт-Петербурге достаточного количества территорий, соответствующих экологическим требованиям для строительства сортировочных линий, полигонов по захоронению ТКО и мусоросжигательных заводов, систему обращения с ТКО необходимо выстраивать в тесном сотрудничестве с Ленинградской областью и с учётом объёмов, производимых населением на территории соседнего субъекта.

Обязательные условия для построения эффективной системы обращения с ТКО:

1. Обязательное наличие конкуренции на всех этапах обращения с ТКО;
2. Сохранение принципа свободы договора Заказчика и Перевозчика;
3. Сохранение права Заказчика (УО, ЖСК, ТСЖ) выбора перевозчика.

4. Создание условий и конкретных направлений в системе обращения ТКО для привлечения инвестора;
5. Поддержка малоимущих через адресное субсидирование физлиц оплаты ЖКУ;
6. Система оплаты для потребителя по факту за 1 куб метр с перерасчётом на 1 метр квадратный занимаемой площади помещения в МКД;
7. Построение системы доступности контроля потребителя за обращением ТКО.
8. Построение системы мотивации всех участников системы обращения ТКО на раздельный сбор мусора и его сортировку.

Заключение и рекомендации:

1. Независимо от того, кто будет назначен «единым региональным оператором по обращению с ТКО», **система обращения с ТКО Санкт-Петербурга в настоящее время не готова** и в ближайший год не будет готова к передаче всех полномочий по регулированию деятельности в сфере обращения с ТКО единому оператору. Непродуманная и **поспешная реализация** требований федерального закона **приведёт к возникновению коллапса** в сфере обращения с ТКО на территории Санкт-Петербурга, **уничтожит достижения** Санкт-Петербурга по развитию частного бизнеса в сфере обращения с ТКО.
2. Для эффективной реализации требований Федерального закона необходимо разработать и **утвердить «Концепцию обращения с ТКО на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области»**. Данная концепция должна учитывать требования общественных организаций, представителей потребителей и предпринимательского сообщества в системе обращения всех видов отходов.
3. Должен быть предусмотрен переходный период к новой системе обращения с ТКО.
4. На ближайший период администрации Санкт-Петербурга совместно с Правительством Ленинградской области рекомендуется обеспечить создание условий для привлечения частных инвесторов в строительство сортировочных линий вокруг Санкт-Петербурга, подбор участков земли, соответствующих экологическим и техническим нормам для строительства соответствующих промышленных объектов. Это позволит создать дополнительные рабочие места, активизировать бизнес и подготовит площадку для дальнейшего развития конкуренции в сфере обращения с ТКО.
5. Администрации города необходимо провести мероприятия для разделения зон хранения ТКО, обеспечив реализацию принципа: «Один дом (Заказчик) – одна площадка для ТКО». Цель разделения – чтобы каждый дом оплачивал вывоз только своего мусора.
6. Администрации города необходимо разработать и утвердить нормативные документы для реализации «концепции по обращению с ТКО», в том числе минимальный перечень нормативов для введения системы раздельного сбора мусора.
7. Продолжить работу Группы по выработке предложений для реализации требований федерального законодательства в сфере обращения с ТКО.